

NOTAT

Praktiserende lægers mulighed for at overtage regionsdrevne lægetilbud på 'fair vilkår'

I Region Nordjyllands Budgetaftale 2019 står:

"I de tilfælde, hvor lægedækningen ikke kan sikres via overenskomstløsninger, kan regionsklinikker udgøre det relevante tilbud til borgerne. Regionsklinikkerne kan endvidere fungere som rekrutteringsmulighed og alternativ for speciallæger i almen medicin, indtil de er klar til egen praksis. Regionen vil invitere PLO til at drøfte perspektiverne for det fremadrettede samarbejde, herunder drøfte muligheder for at overtage regionsklinikker på fair vilkår"

Dette notat har til hensigt at specificere, hvad der forstås med formuleringen 'fair vilkår'. Når Region Nordjylland etablerer et regionsdrevet almen medicinsk lægetilbud, laves der en række dispositioner og aftaler, som er nødvendige for at kunne oprette og drifte et almen medicinsk tilbud og dermed leve op til regionens forpligtelse til at sikre lægedækningen for de berørte borgere. Det er uanset, om der er tale om et såkaldt midlertidigt regionsdrevet lægetilbud eller en regionsklinik, som kan drives i en længerevarende periode i op til 6 år.

I overensstemmelse med Budgetaftale 2019, er det regionens hensigt at undgå midlertidige regionsklinikker, eftersom ressourcetrækket for et midlertidigt regionsdrevet tilbud ofte er større end ved mere varige tilbud på grund af den midlertidige status. Derudover vil borgerne opleve færre lægeskift, hvis det er muligt, allerede fra en praktiserende læge ophører, at etablere en mere varig løsning jf. lægedækningsstrategien.

Herefter dækker betegnelsen 'Regionsklinik' såvel regionsdrevne lægeklinikker jf. Sundhedslovens §227 og §233.

En overtagelse på 'fair vilkår' har til formål at forventningsafstemme mellem parterne og samtidig sikre en veltilrettelagt, gnidningsfri overgang fra regionsklinik til klinik drevet af en praktiserende læge på overenskomstvilkår for såvel patienter og personaler, samt samarbejdspartnere, den nye læge og Region Nordjylland.

Det tilstræbes, at en overtagelse så vidt muligt er sammenligneligt med de traditionelle vilkår for overtagelse af lægeklinikker. Når der i dette notat henvises til termer som f.eks. virksomhedsoverdragelsesloven, en juridisk bindende aftale, overenskomst vilkår mv. er der tale om forhold, der også gør sig gældende når en praksis handles mellem to læger i øvrigt.

Region Nordjylland driver en række midlertidige og varige regionsklinikker i periode fra få måneder i op til flere år. For at kunne tilvejebringe et almen medicinsk tilbud til borgerne i en situation, hvor lægedækningen er truet, er Region Nordjylland ved etableringen af tilbuddet nødt til at indgå en række aftaler om alt fra ansættelse af personale til indkøb af IT og klinikinventar mv. Regionen har i etablerings- og driftsfasen fokus på at lave så fleksible og omkostningseffektive dispositioner som muligt.

I en sådan henseende vil overtagelse af en regionsklinik på *'fair vilkår'* som udgangspunkt forudsætte, en fuld overtagelse af samtlige rettigheder og forpligtelser, som uddybes herunder:

1. Der skal foreligge en juridisk bindende aftale mellem Region Nordjylland og den overtagende part (fx nye læge) om overtagelsen af klinikken i sin helhed
2. Udgangspunktet er, at der leveres en samlet løsning for hele regionsklinikken og de tilmeldte patienter via en overenskomstmæssig løsning. I tilfælde hvor der er tale om overdragelse af en regionsklinik med mere end 1 kapacitet, er der mulighed for at indgå særskilt aftale om overtagelse af dele af regionsklinikken. Der vil altid skulle overdrages hele kapaciteter og minimum 1600 sikrede pr. overtaget kapacitet¹
3. Alle rettigheder, forpligtelser og aftaler overtages herunder ansatte personaler, kontrakter/serviceaftaler mv. Overtagelse af aktiver i form af inventar, udstyr etc. kan ske mod betaling af markedsværdi
4. Regionsklinikken overtages og drives på almindelige overenskomstmæssige vilkår af speciallæger i almen medicin, der ønsker at praktisere i henhold til den til enhver tid gældende forhandlingsaftalen mellem Praktiserende Lægers Organisation (PLO) og Regionernes Lønnings- og Takstnævn (RLTN)

En regionsklinik kan overtages efter aftale ved henvendelse til Region Nordjylland, såfremt præmisserne for overtagelse er opfyldt. Region Nordjylland synliggør information omkring hvor regionsklinikkerne er placeret, antal kapaciteter, sikrede mv.

Ad 1. Juridisk bindende aftale

Det er en forudsætning for overtagelse af en regionsklinik, at der foreligger en juridisk bindende aftale mellem Region Nordjylland og den overtagende part. Med *'overtagende part'* menes en part, der har tilkendegivet, at pågældende vil og kan erhverve et ydernummer jf. gældende Overenskomst om almen praksis og ønsker at praktisere herefter.

Den juridisk bindende aftale har til formål at sikre tydelighed omkring de aftalemæssige vilkår, samt sikre et forpligtende samarbejde om en overdragelse, således at overgangen foregår så gnidningsfrit og koordineret som muligt for begge parter. Dette af hensyn til såvel de berørte patienter, som eventuelt ansatte personaler og samarbejdspartnere.

Den juridisk bindende aftale beskriver de vilkår, under hvilke regionsklinikken overdrages til den overtagende part. Herunder bl.a. hvilke forpligtelser der overtages (personale, kontrakter, serviceaftaler, leasingaftaler, lejeforpligtelser, inventar og apparatur mv.), klinikkens størrelse (forventet antal sikrede), samt en tidsplan for overdragelsesforretningen mv. Det forudsættes, at der er en periode på minimum 6 måneder til overdragelse med henblik på at sikre en hensigtsmæssig overgangsfase for alle parter, hvor der tilvejebringes synlighed om alle detaljer i relevante aftaleforhold, der er nødvendige, for at en læge kan overtage en regionsklinik.

¹ I klinikker med 1 kapacitet og <1.600 sikrede, overtages det samlede antal sikrede på overtagelsesdatoen.

Da indgåelse af en juridisk bindende aftale om overtagelse af en regionsklinik må formodes at indbefatte, at den overtagende part får indsigt i informationer om eksempelvis detaljer i individuelle kontrakter Region Nordjylland har indgået med samarbejdspartner, vil enhver dialog om overtagelse forudsætte, at der indgås en fortrolighedsklausul mellem parterne. Region Nordjylland vurderer ofte, at kontrakter med eksempelvis private leverandører, indkøb mv. er undtaget fra aktindsigt i henhold til offentlighedslovens § 33, nr. 3, idet det har været vurderet, at have betydning for Region Nordjyllands fremtidige forhandlingssituation. Idet der er tale om et marked karakteriseret ved relativt få aktører, samt områdets vigtighed taget i betragtning, er det vigtigt, at Region Nordjylland bevarer mulighed for i fremtiden at indgå aftaler, der er i overensstemmelse med forvaltningslovens regler om økonomisk ansvarlighed. Det sikrer Region Nordjylland ved blandt andet ikke at offentliggøre fortrolige oplysninger relateret til regionens aftaler med tredjemand.

Ad 2. Hele Regionsklinikken overtages

Udgangspunktet er, at der leveres en samlet løsning for hele regionsklinikken og de tilmeldte patienter via en overenskomstmæssig løsning. Det er en forudsætning for overtagelse af en regionsklinik, at pågældende regionsklinik overtages i sin helhed. Det vil sige, at samtlige kapaciteter og samtlige sikrede (tilmeldte patienter) på overdragelsestidspunktet tilfalder det nye lægetilbud.

I tilfælde hvor der er tale om overdragelse af en regionsklinik med mere end 1 kapacitet, er der mulighed for at indgå særskilt aftale om overtagelse af dele af regionsklinikken. Der vil altid skulle overdrages hele kapaciteter og minimum 1600 sikrede pr. overtaget kapacitet². Det vil af den særskilte aftale fremgå, hvilke forpligtelser jf. punkt 3 herunder, der overtages (fx ansatte, kontrakter og serviceaftaler, inventar mv.). Dette vil afhænge af de konkrete forhold, og overdragelsestidspunktet aftales således, at der tages hensyn til at den tilbageværende driftsenhed kan tilpasses de nye omstændigheder.

Det bemærkes, at regler om gratis lægevalg finder anvendelse. Berørte borgerne har således ret til gebyrfrit at skifte til et andet lægetilbud i forbindelse med overdragelsen, hvorfor der ikke fra regions side kan garanteres et bestemt antal sikrede, når det nye tilbud starter op.

Borgernes rettigheder er således uændrede i forhold til de sædvanlige forhold.

Ad 3. Overtagelse af alle forpligtelser

Det er en forudsætning for overtagelse af en regionsklinik, at den overtagende part overtager alle aktuelle forpligtelser fra overdragelsestidspunktet. Regionen skal således ikke have forpligtelser i relation til den overdragede klinik efter overdragelsestidspunktet, ligesom der ønskes klarhed over, hvordan eventuelt ansatte personaler samt relevante samarbejdspartnere er stillede i forbindelse med overdragelsen.

Af mulige forpligtelser kan f.eks. nævnes nedenstående:

3.a Overtagelse af ansatte

Ved overtagelse af en regionsklinik med regionsansat personale vil reglerne om virksomhedsoverdragelse oftest finde anvendelse for såvel ansatte læger, sygeplejersker, sekretærer mv., idet den økonomiske enhed videreføres. Vurderingen af om den økonomiske enhed videreføres bygger på en

² I klinikker med 1 kapacitet og <1.600 sikrede, overtages det samlede antal sikrede på overtagelsesdatoen

konkret vurdering af en række parametre blandt andet: geografisk placering, opgaveindhold, overtagelse af udstyr, overtagelse af patienter mv. Disse vilkår afviger ikke fra praksishandler mellem to praktiserende læger.

Hvis personalet virksomhedsoverdrages skal den overtagende part som udgangspunkt overtage samtlige personaler med deres nuværende løn- og ansættelsesvilkår.

Det vil sjældent være sagligt, hvis Region Nordjylland opsiges personale i umiddelbar nærhed af en virksomhedsoverdragelse.

3.b Kontrakter og serviceaftaler

Som eksempel kan nævnes kontrakter mv. indenfor: IT og telefoni, rengøring, serviceaftale på apparatur fx autoklave, hjertestarter, lejekontrakt mv.

Det kan komme på tale, at den overtagende part ønsker en anden leverandør. Medmindre Region Nordjylland er bundet af længerevarende kontrakter kan det i den situation komme på tale, at Region Nordjylland opsiges sådanne aftaler, således at lægen ikke overtager rettigheder og forpligtelser.

Regionsklinikken kan være drevet fra lejede lokaler eller lokaler som tilhører Region Nordjylland. Hvis klinikken drives fra lejede lokaler, vil den nye læge som udgangspunkt skulle indtræde i lejekontrakten i forhold til udlejer. Det vil dog bero på en konkret forhandling.

Drives klinikken fra Region Nordjyllands lokaler kan det komme på tale at indgå lejeaftale med den nye læge. Det vil ligeledes bero på en konkret forhandling.

Såfremt regionsklinikken har indgået samarbejdsaftaler med eksempelvis kommune, hospital eller andre, opfordres den overtagende part til at indgå i disse aftaler fremadrettet. Alternativ laves der aftale om opsigelse af disse.

3.c Overtagelse af inventar og klinikudstyr

Inventar og klinikudstyr kan overtages til en pris svarende til markedspris for sammenligneligt inventar og klinikudstyr. Der foretages en uvildig vurdering af en tredjepart og den overtagende part er forpligtet til at betale vurderingsprisen.

Eftersom hver regionsklinik er etableret således, at der tages hensyn til de lokale forhold, kan der forekomme forskellige typer af forpligtelser. Ovenstående liste er således ikke udtryk for udtømmende liste. Der vil i de konkrete juridisk bindende aftaler om overtagelse blive udarbejdet en udtømmende liste over aktuelle forpligtelser, der skal overtages.

Ad 4. Regionsklinikken overtages og drives på almindelige overenskomstmæssige vilkår

Det er en forudsætning for overtagelse af en regionsklinik, at den drives på almindelige overenskomstmæssige vilkår – herunder fx som licensklinik. Region Nordjylland vil således ikke have ekstraordinære udgifter til driften, end hvad der er aftalt via gældende Overenskomst om almen praksis, da dette vil være i strid med sundhedsloven §227 og kan være ulovlig statsstøtte.

I de tilfælde, hvor Region Nordjylland driver et midlertidigt regionsdrevet tilbud, vil en overtagelse på 'fair vilkår' ligeledes være omfattet af ovenstående.